

## **CAPITULO 1**

# **PANORAMA MACROECONÓMICO**



## CAPITULO 1

En el año 2000 la población peruana fue de 25.7 millones de habitantes, con un ritmo de crecimiento anual de 1,7%. En los 20 últimos años la población menor de 15 años aumentó de 7 millones en 1981 a 8, 5 millones en el año 2000, incrementándose la participación de la población que se encuentra en edad de trabajar, que es la comprendida entre los 15 y 64 años de edad. Asimismo, en los últimos años se ha notado un progresivo incremento del ritmo de crecimiento de la oferta laboral, sustentado en los mejores niveles educativos de la población, en especial del sexo femenino.

El Panorama macroeconómico a nivel nacional sintetizado a través de la evolución del PBI nos ha mostrado una economía a partir de 1980 con un comportamiento muy irregular. Afectado en los últimos 8 años, por una mayor apertura de la economía hacia el exterior a partir de la baja de las tasas arancelarias, permitieron más el ingreso de los productos importados que mayores exportaciones, generándose con ello mayores brechas deficitarias en nuestras relaciones comerciales por un aumento de la demanda interna.

La actividad productiva peruana en el periodo 1990-2000 ha tenido un comportamiento expansivo desde 1993 (87,375) hasta 1997 (117,110). El fenómeno del niño, la crisis asiática, entre otros factores exógenos en 1998, ha incidido en una contracción de la economía. La reducción de tasas arancelarias en el comercio exterior ha incidido en una pérdida de competitividad en la industria nacional

En el comercio exterior, se observa que entre el periodo 1991- 2000, las importaciones superan a las exportaciones, generándose una permanente brecha deficitaria en el comercio exterior que se registró entre 1995 y 1998. La balanza de pagos en cuenta corriente en el mismo periodo mostró cifras deficitarias, alcanzando sus mayores valores entre 1993 y 1998.

En todo el periodo se noto una política muy restrictiva del gobierno central, con el propósito de mantener el déficit fiscal en los límites manejables, en un marco de cumplimiento de las obligaciones del estado con la deuda pública. No obstante las operaciones del gobierno central que estuvieron estancadas en los primeros años de la década del 90, incrementaron sus valores a partir de 1994, con el crecimiento de la actividad económica.

De otro lado, el comportamiento de los precios en la década pasada mostró una economía hacia un proceso de estabilización a partir de 1993, donde en el segundo quinquenio los niveles de inflación fueron inferiores al 5%. No obstante, aún en la menor subida de los precios, algunos sectores continuaron siendo desfavorecidos porque tuvieron que soportar la contracción de sus precios. Se observó este fenómeno principalmente en el sector laboral asalariado, como en la agricultura.

## **PANORAMA MACROECONÓMICO**

En el año 2000 la población peruana fue de 25.7<sup>1</sup> millones de habitantes, con un ritmo de crecimiento anual de 1,7%. En los 20 últimos años la población menor de 15 años aumentó de 7 millones en 1981 a 8, 5 millones en el año 2000, incrementándose la participación de la población que se encuentra en edad de trabajar, que es la comprendida entre los 15 y 64 años de edad. Asimismo, en los últimos años se ha notado un progresivo incremento del ritmo de crecimiento de la oferta laboral, sustentado en los mejores niveles educativos de la población, en especial del sexo femenino.

Esta mayor incorporación de la población en edad de trabajar a la oferta laboral, expresada a través de la mayor tasa de actividad, ha presionado por una mayor demanda de empleo. Las condiciones del mercado, afectado por el estancamiento de la actividad económica, ha incidido en la absorción de la mano de obra, reflejándose en el mantenimiento de los niveles de subempleo y desempleo que bordean el 50 %, una baja en los niveles de productividad, lo que ha repercutido en bajos sueldos y salarios del sector laboral.

### **1.1 PANORAMA MACRO ECONÓMICO**

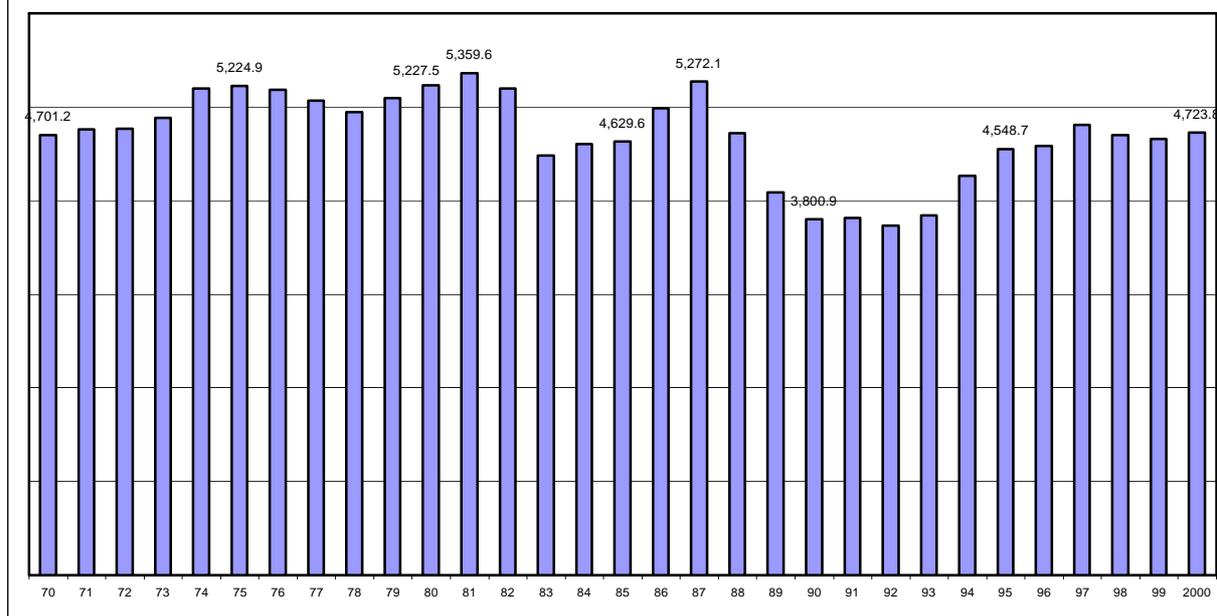
El Panorama macroeconómico a nivel nacional sintetizado a través de la evolución del PBI nos ha mostrado una economía a partir de 1980 con un comportamiento muy irregular. Afectado en los últimos 8 años, por una mayor apertura de la economía hacia el exterior a partir de la baja de las tasas arancelarias, permitieron más el ingreso de los productos importados que mayores exportaciones, generándose con ello mayores brechas deficitarias en nuestras relaciones comerciales por un aumento de la demanda interna.

El PBI per cápita en el Perú, entre 1991 y el año 2000 ha tenido una etapa de recuperación entre 1993 y 1997, de 1647 a 2083 dólares, y una caída entre los años 1998 (2050 dólares) y 1999 (2070). Aunque su punto más alto lo alcanzó en el año 1997, aún no llega a los niveles de 1981, en que alcanzó su nivel más alto en los últimos 50 años.

---

<sup>1</sup> COMPENDIO ESTADÍSTICO SOCIO DEMOGRÁFICO 2000 publicado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática INEI año 2000

**PERU: PBI PER CAPITA 1970- 2000**  
(Nuevos Soles a precios de 1994)



Es decir, el Perú ha perdido 20 años de dinámica, habiendo caído su nivel de 2,257.1 dólares en 1981, a 2,070 dólares en el año 1999. En el plano internacional Países como Chile, o Argentina estuvieron con un nivel del PBI per cápita de 2,262.7 y 5,973.4 dólares respectivamente en el año 1981. Para el año 1999 Chile contó con un PBI per capita de 3,942 dólares y Argentina con un PBI de 6,392 dólares por habitante.

**Perú: Indicadores Macroeconómicos**

Año	Producto Bruto Interno (Millones S/.)	Gasto de Consumo Final (Millones S/.)	Indice		Variación Porcentual PBI	
			PBI Per-cápita	Consumo Final Percápita	Total	Percápita
1991	83,760	70,518	89.5	92.8	...	...
1992	83,401	70,529	87.5	91.2	-0.4	-2.2
1993	87,375	72,915	90.2	92.7	4.8	3.0
1994	98,577	79,978	100.0	100.0	12.8	10.9
1995	107,039	87,610	106.7	107.7	8.6	6.7
1996	109,709	90,407	107.5	109.2	2.5	0.7
1997	117,110	94,647	112.8	112.3	6.7	4.9
1998 P/	116,485	94,208	110.2	109.9	-0.5	-2.3
1999 P/	117,590	94,266	109.3	108.0	0.9	-0.8
2000 E/	121,267	98,073	110.9	110.5	3.1	1.4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática-Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Actualmente la reducción respecto al año 1981 es de – 187.1 para el Perú, es decir, el PBI per capita ha disminuido 187 dólares desde 1981, mientras Chile tiene un aumento de 1,679.3 dólares respecto al año 1981 y Argentina presenta un incremento de 418 dólares para el mismo periodo.

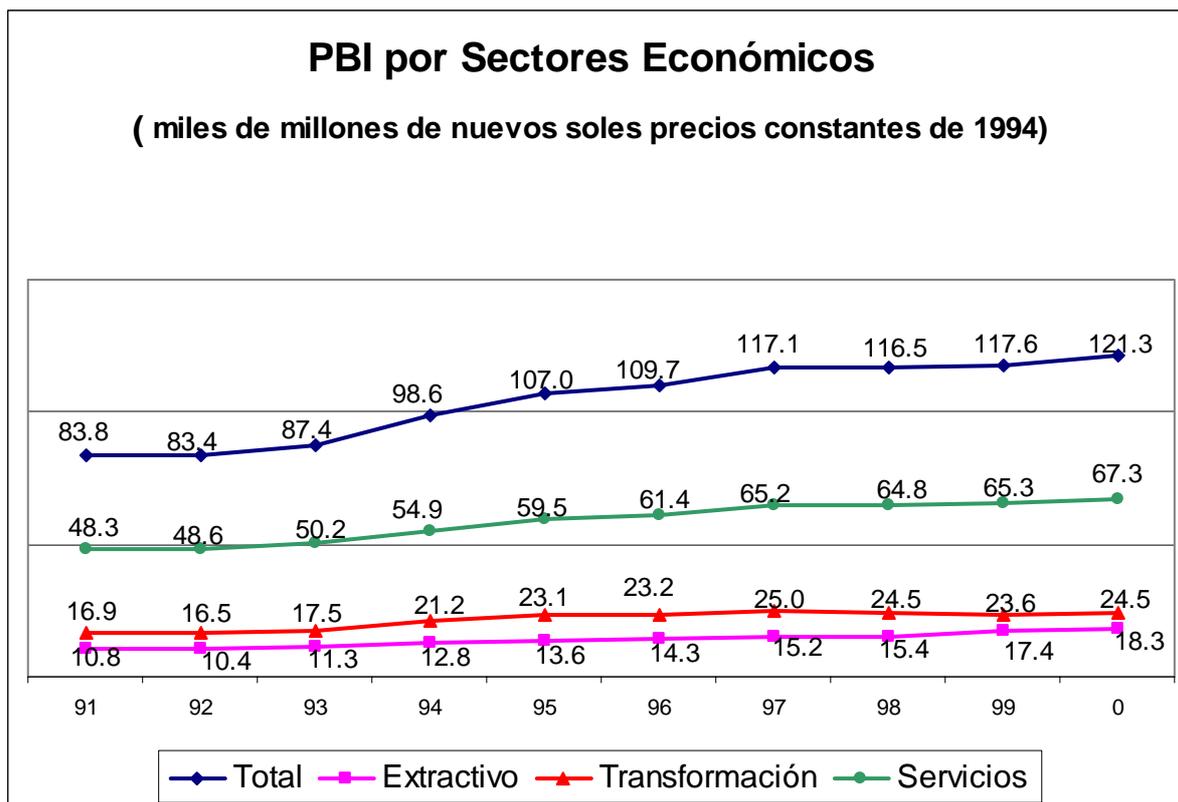
En el año 1999 la brecha que separó al Perú de Chile es mayor a la de 1981. Este país tuvo en dicho año un PBI por habitante 1,872 dólares mayor al PBI del Perú. Con Argentina la diferencia es aún mayor, ya que este país tuvo un PBI per capita 4,322 dólares mayor que el PBI por habitante en el Perú.

Destaca igualmente un aumento del consumo per cápita entre 1993 y 1997, en la época expansiva de la economía aunque esa demanda fuera hacia un mayor nivel de importaciones. En los últimos años hubo una contracción de la misma, al igual que en la inversión, componentes de la demanda interna. De otro lado es preocupante el estancamiento de la inversión en los años 1998-2000 que ha reducido la capacidad productiva del país. Se espera que la nueva orientación económica pudiera generar mejores perspectivas para los próximos años.

## **1.2 EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA NACIONAL**

La actividad productiva peruana en el periodo 1990- 2000 ha tenido un comportamiento expansivo desde 1993 (87,375) hasta 1997 (117,110). El fenómeno del niño, la crisis asiática, entre otros factores exógenos en 1998, ha incidido en una contracción de la economía. Aunque el proceso de globalización ha fijado condiciones para el intercambio comercial entre los países, la reducción de tasas arancelarias en el comercio exterior ha incidido en una pérdida de competitividad en la industria nacional

A esto se deben agregar los altos costos de las materias primas compradas, la energía eléctrica y otros servicios básicos, que han incidido en los costos de los insumos. Para no perder competitividad se ha tenido que mantener deprimidos los ingresos del sector laboral. Entre 1980 (181.4 Nuevos Soles) y 1990 (59.43 Nuevos Soles) hubo una caída en los sueldos. Igualmente cayeron los salarios reales (3.77 Nuevos Soles por día en 1980 a 1.14 Nuevos Soles en 1990). Entre 1990 y el año 2000 (103.74) sólo se registró una recuperación de los sueldos de los empleados de mayor nivel, los demás sueldos permanecieron estacionarios. En el largo plazo este estancamiento en los ingresos por hora ha sido compensado por el incremento de mayor número de horas laboradas. En Agosto de 1990 los salarios representaron el 30% de lo que se percibía en 1980. A fines del 2000 representaron el 40%.



La actividad económica en su fase expansiva creció desde 1993 (87.4 miles de millones de Nuevos Soles a precios constantes de 1994) hasta 1997 (117.1). La baja en 1998 (116.5 miles de millones) y una ligera recuperación en 1999 (117.6), refleja el comportamiento de la industria de transformación que se mantuvo estancada en los 3 últimos años, al igual que los servicios. En el último año la actividad económica tuvo una recuperación, llegando a 121.3 millones de Nuevos Soles. En todo el periodo se observa una tendencia hacia la terciarización de la economía. El sector servicios mostró un permanente crecimiento. El sector primario exportador muestra un importante aumento hasta 1997, y luego en el 2000.

De otro lado la estructura económica Nacional muestra una condición desfavorable para la agricultura, debido a su condición, en mayoría, de pequeños productores.

A nivel de actividad económica, en términos reales la agricultura muestra una dinámica creciente a partir de 1993 (6,614 millones de Nuevos Soles constantes), llegando a 10,274 millones de Nuevos Soles en 1999. No obstante, su posición negociadora siempre ha sido desfavorable, dándose por efecto, la pérdida de poder adquisitivo del sector, en el cual los productores se han visto desfavorecidos por una relación de precios perjudicial en el largo plazo, que no han permitido capitalizar a la agricultura. Por ello los niveles de productividad aún son bajos.

Igualmente, la minería ha mostrado recuperación a partir de 1991 (3,699 millones de Nuevos Soles), llegando a 6502 millones de Nuevos Soles en 1999; aunque los precios internacionales se han mantenido. La industria manufacturera, en especial la referida a la industria alimenticia ha mostrado un crecimiento en el último año, después de haber caído en 1998 (17,114 millones de Nuevos Soles) y 1999 (17,172 millones de Nuevos Soles)

**PRODUCTO BRUTO INTERNO POR TIPO DE INGRESO, 1991-2000**  
En porcentajes

<b>Año</b>	<b>Producto Bruto Interno</b>	<b>Remuneraciones</b>	<b>Impuestos Netos a la Producción e Importac.</b>	<b>Consumo de Capital Fijo</b>	<b>Excedente Neto de Explotación</b>
1991	100	30.1	9.9	7.3	52.7
1992	100	26.4	10.6	6.5	56.4
1993	100	25.0	10.3	6.3	58.4
1994	100	25.1	10.9	5.9	58.1
1995	100	25.2	11.0	6.3	57.5
1996	100	25.0	10.6	6.5	57.9
1997	100	24.3	10.5	6.5	58.7
1998 P/	100	24.9	10.2	6.7	58.2
1999 P/	100	25.2	9.6	7.0	58.2
2000 E/	100	24.9	9.3	7.0	58.8

**Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática-Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.**

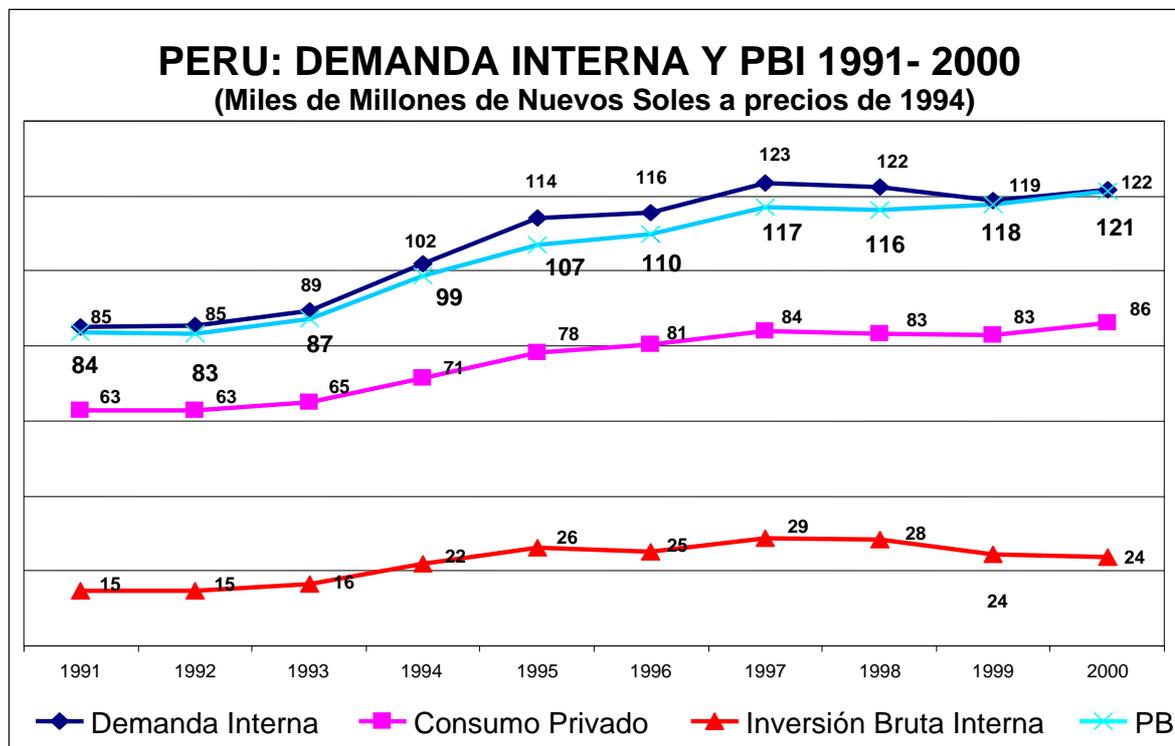
En lo referente al pago de los factores de la producción, aunque en 1991 se tenían niveles altos de inflación y la producción todavía estaba retraída, las remuneraciones que representaron el 30,1% del PBI, atenuaron los efectos de la crisis. En 1992 y 1993, con un nuevo modelo político y económico, su participación disminuye a 26,4% y 25.1%, mientras que aumenta significativamente la participación de las utilidades de 52.7% en 1991 a 56.4% y 58.4%, y la participación del estado mejora ligeramente. Aunque se aprecia una recuperación de la actividad económica entre 1994 y 1997, la distribución del ingreso se mantuvo en los mismos porcentajes.

En los 3 últimos años, en plena recesión, con la caída de los niveles de la producción, decayó significativamente la calidad del empleo, y los niveles de ingreso, ello explica que se mantenga la distribución del ingreso en esos niveles, con el consiguiente aumento de la presión político y social.

La asignación de los ingresos de la economía al estado igualmente se reduce, debido a una política proteccionista del estado hacia algunas empresas.

En síntesis, un manejo poco social de la política del estado ha desfavorecido al sector laboral con un mercado flexible para absorber mano de obra, donde la calidad del empleo y los niveles de ingreso reflejaron las reglas de juego de dicho mercado. Asimismo no todos los trabajadores que salieron de las entidades del estado pudieron reubicarse en el sector privado, incrementándose la generación del autoempleo y el sector informal. El mismo estado ajustó su política tributaria, cayendo la recaudación respecto al ingreso nacional.

### 1.3 COMPORTAMIENTO DE LA DEMANDA FINAL INTERNA



En todo el periodo 1991-2000 la demanda final interna ha superado al Producto Bruto Interno. Ello ha incidido en una mayor demanda de importaciones respecto a las exportaciones, presionando a una balanza comercial desfavorable en todo el periodo. El crecimiento en el consumo es más notorio entre 1993 y 1997. El contexto internacional, el fenómeno de El Niño, y una caída del poder adquisitivo, incidieron en una contracción de la demanda interna de 123 miles de millones de Nuevos Soles en 1997 a 122 miles de millones de Nuevos Soles en 1998. El aparato productivo mostró por reflejo una disminución en 1998 (116 miles de millones de Nuevos Soles constantes), creciendo ligeramente en 1999 (118 miles de millones de Nuevos Soles).

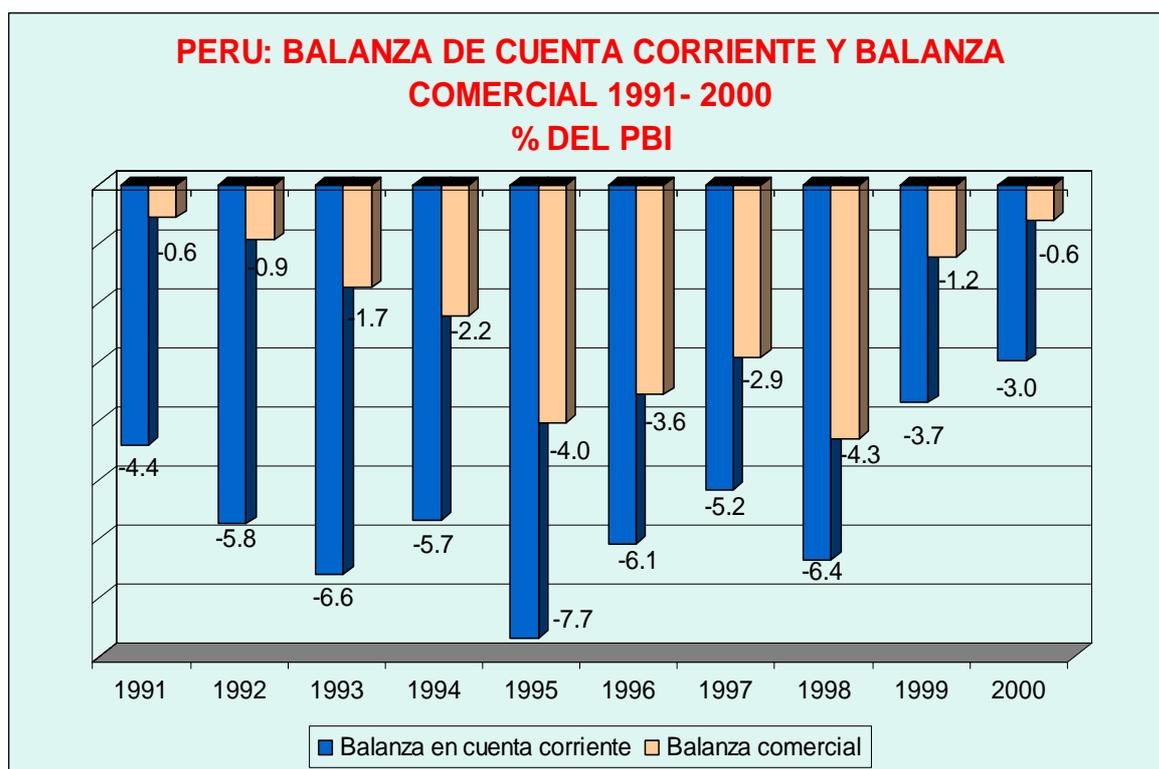
El incremento de la actividad económica a partir de 1993 permitió una recuperación de los niveles de consumo y de ahorro interno, es por ello que la inversión tuvo un crecimiento importante entre 1994 (22 miles de millones de Nuevos Soles constantes) y 1997 (29 miles de millones de Nuevos Soles), sustentado además en un incremento de la inversión extranjera. El ahorro externo aumentó hasta 1998. En los 2 últimos años, las fuentes de financiamiento interna decayeron levemente.

Un aspecto que preocupa es la caída de las inversiones en los años 1999 y 2000, (24 miles de millones de Nuevos Soles en ambos casos), por lo que reduce la capacidad productiva del país a futuro.

## 1.4 RELACIONES ECONÓMICAS CON EL EXTERIOR

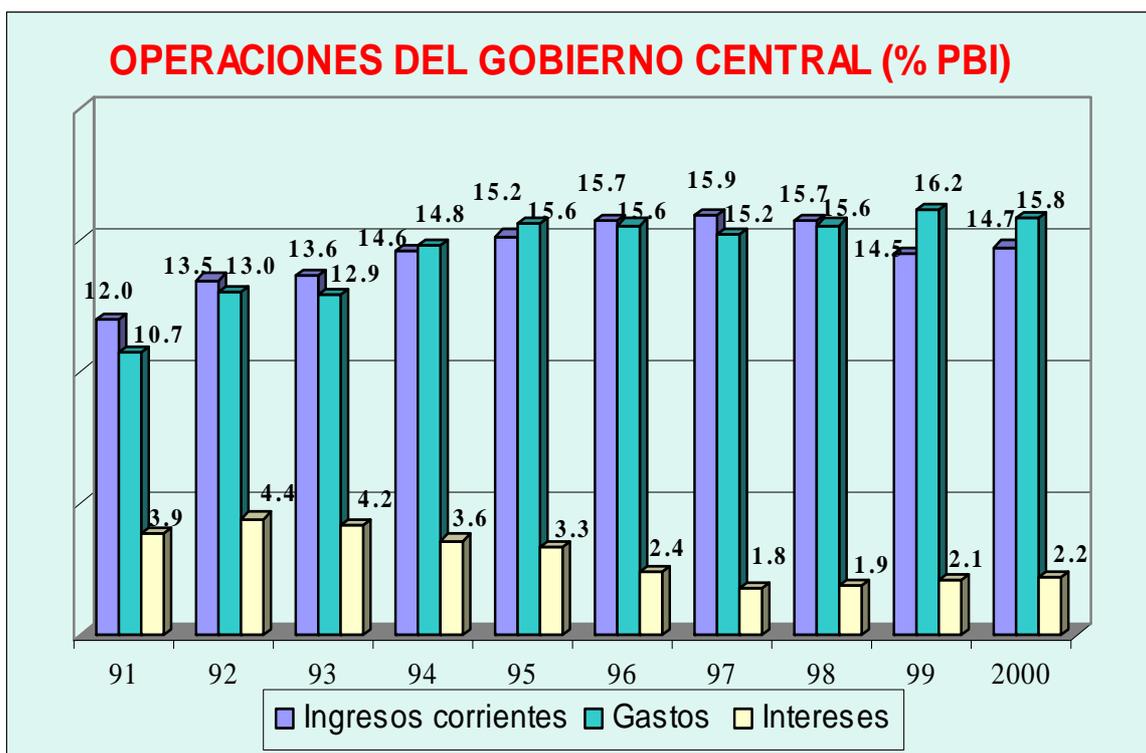
En el comercio exterior, se observa que entre el periodo 1991- 2000, como consecuencia de lo explicado anteriormente los niveles de importación superan a las exportaciones, generándose una permanente brecha deficitaria en el comercio exterior que se registró entre 1995 (-4 % del PBI) y 1998 (-4.3%).

La balanza de pagos en cuenta corriente en el mismo periodo mostró cifras deficitarias, alcanzando sus mayores valores entre 1993 y 1998 en el cual los ratios respecto al PBI fueron de -6.6% en 1993 -7.7% en 1995 y -6.4% en 1998.



## 1.5 EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA TRIBUTARIA Y FISCAL

En todo el periodo se noto una política muy restrictiva del gobierno central, con el propósito de mantener el déficit fiscal en los límites manejables, en un marco de cumplimiento de las obligaciones del estado con la deuda pública. No obstante las operaciones del gobierno central que estuvieron estancadas en los primeros años de la década del 90, incrementaron sus valores a partir de 1994, con el crecimiento de la actividad económica.



De otro lado, el comportamiento de los precios en la década pasada mostró una economía hacia un proceso de estabilización a partir de 1993, donde en el segundo quinquenio los niveles de inflación fueron inferiores al 5%. Esta característica permitió reducir las expectativas de los agentes económicos en cuanto a tendencias hacia la subida de precios. No obstante, aún en la menor subida de los precios, algunos sectores continuaron siendo desfavorecidos porque tuvieron que soportar la contracción de sus precios. Se observó este fenómeno principalmente en el sector laboral asalariado, como en la agricultura.

## 1.6 MARCO DE LA ECONOMÍA PERUANA EN EL AÑO 2000

La economía peruana creció 3,1 por ciento en el año 2000, observándose una notoria tendencia decreciente a lo largo del año, evolución que se asoció al impacto negativo de la incertidumbre política sobre la inversión privada. A lo anterior se aunó el efecto de una política fiscal restrictiva desde el tercer trimestre, la misma que se adoptó luego de una fase expansiva vinculada al período electoral y ante las limitaciones para el financiamiento del déficit económico del sector público.

La tasa de inflación se mantuvo en 3,7 por ciento. Para tal fin el Banco Central de reserva continuó manejando prudentemente el crecimiento de la emisión primaria, la cual se limitó a 6 por ciento en términos promedio, tasa menor a la anunciada (de 8 a 10 por ciento).

En el año 2000, la volatilidad de la cuenta corriente disminuyó respecto a 1999, lo que permitió una señal más clara de la política monetaria hacia los mercados financieros y favoreció la reducción de la volatilidad de la tasa de interés interbancaria en moneda nacional. Esta tasa de interés bajó de 14,9 por ciento en

promedio en 1999 a 12,7 por ciento en el 2000, aunque comparado con el mercado internacional aun se mantiene elevada.

En el año 2000 el flujo de reservas internacionales netas fue negativo en 224 millones de dólares, menor al monto de la reducción registrada el año anterior (780 millones de dólares). A pesar de ello, las reservas internacionales alcanzaron un nivel de 8,180 millones de dólares.

Finalmente, en el contexto de la globalización, sólo una política agresiva de marketing y promoción de nuestros productos de exportación, incluyendo nuevos productos con mayor valor agregado, para generar más empleo es la línea de acción de los próximos años.

Asimismo, debe realizarse la intervención selectiva del Estado para alterar las tendencias del mercado y orientar una localización de inversiones productivas fuera del gran centro metropolitano.

La promoción de polos de desarrollo, permitiría de la desconcentración demográfica estableciendo estímulos para la radicación en torno a los polos de desarrollo. Garantizando la inversión en infraestructura imprescindible para el país, mediante el desarrollo productivo del sector primario con mayor valor agregado.

La transformación de los recursos naturales en las mismas regiones y localidades donde se encuentran asentados, posibilitará para el país el paso del actual patrón primario exportador a otro de exportación diversificada, con valor agregado, y un importante potencial articulador de las economías regionales.

Asimismo, promover a las principales ciudades del interior como centros alternativos a Lima Metropolitana. El modelo basado en la transformación de recursos naturales requerirá de una aglomeración creciente de capitales, servicios, e inteligencia.

De otro lado debe mejorarse el apoyo a los pequeños y medianos productores en especial los del sector agropecuario. En estos segmentos se encuentran los sectores de menores ingresos per cápita.